

Circulaire

Brussel, 29 maart 2022

Kenmerk: NBB_2022_11

uw correspondenten:
Annick Bruggeman
tel. +32 2 221 51 47
Annick.Bruggeman@nbb.be
Sara Pauwels
tel. +32 2 221 55 45
Sara.Pauwels@nbb.be

EBA-richtsnoeren inzake crisis management

Toepassingsveld

De Belgische kredietinstellingen als bedoeld in artikel 1, § 3, eerste lid van de Bankwet en de Belgische beursvennootschappen als bedoeld in artikel 499, § 2 van dezelfde wet, die onder het toezicht van de NBB vallen (hierna gezamenlijk 'instellingen' genoemd), evenals de Belgische moederondernemingen van deze instellingen.

Samenvatting/doelstelling

De circulaire NBB_2017_29 / EBA-richtsnoeren inzake crisis management wordt opgeheven en vervangen door deze circulaire.

Deze circulaire geeft uitvoering aan verscheidene richtsnoeren inzake crisis management van de Europese Bankautoriteit (EBA).

Geachte mevrouw
Geachte heer

Met deze circulaire wenst de Nationale Bank van België (hierna, de "Bank") aan te geven dat de erin opgenomen richtsnoeren van de Europese Bankautoriteit (hierna, de "EBA") inzake crisis management geïntegreerd zijn in haar toezichtspraktijk en/of in haar praktijk van afwikkelingsautoriteit.

De circulaire omvat een korte toelichting van de verschillende EBA-richtsnoeren samen met de link naar de betreffende documenten. Per richtsnoer wordt aangegeven of ze gericht is aan de Bank als toezichthouder, aan de Bank als afwikkelingsautoriteit en/of aan de instellingen zelf.

I. Algemeen

a. Richtsnoeren over het verstrekken van informatie in samengevatte of geaggregeerde vorm ten behoeve van artikel 84, lid 3, van Richtlijn 2014/59/EU

Deze Richtsnoeren zijn gericht tot de Bank als bevoegde autoriteit en als afwikkelingsautoriteit alsook aan de instellingen.

De Richtsnoeren geven duiding over wat dient verstaan te worden onder het verstrekken van informatie in samengevatte of geaggregeerde vorm.

Deze Richtsnoeren kunnen hier geconsulteerd worden:

http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1523874/EBA-GL-2016-03+GL+on+the+provision+of+information+in+summary+or+collective+form_NL.pdf/4c04791f-a324-491a-a1b8-553edf7b75d3

II. Herstel- en afwikkelingsplannen

a. Herstelplannen

De Richtsnoeren inzake indicatoren voor herstelplannen en de Richtsnoeren voor de reeks scenario's die moeten worden gebruikt in herstelplannen (beide gericht aan de Bank als bevoegde autoriteit en aan de instellingen) zijn geïntegreerd in [Mededeling NBB 2022 07 / Herstelplannen – Richtsnoeren voor kredietinstellingen](#). Kredietinstellingen en bankgroepen worden gevraagd om hun herstelplan op te stellen conform deze Mededeling.

Deze Richtsnoeren kunnen hier geconsulteerd worden:

Indicatoren:

https://www.eba.europa.eu/sites/default/documents/files/document_library/Publications/Guidelines/2021/EBA-GL-2021-11%20Guidelines%20on%20recovery%20plan%20indicators%20Translations/1025401/Guidelines%20on%20recovery%20plan%20indicators_NL_COR.pdf

Scenario's:

https://www.eba.europa.eu/sites/default/documents/files/documents/10180/984909/9b29e021-e388-4589-bb7f-50f10d8bcd67/EBA_2014_NL.pdf?retry=1

Kredietinstellingen die van de Nationale Bank een toestemming hebben gekregen om een vereenvoudigd herstelplan op te stellen, mogen hun herstelplan opstellen a.d.h.v. [Mededeling NBB 2022 10 / Richtsnoeren betreffende vereenvoudigde verplichtingen voor herstelplannen](#). De Bank zal kredietinstellingen de toestemming geven een vereenvoudigd herstelplan op te stellen indien aan de voorwaarden vermeld in artikel 113, § 4 van de Bankwet is voldaan. Deze voorwaarden zijn verder

uitgewerkt in de Richtsnoeren inzake de toepassing van vereenvoudigde verplichtingen uit hoofde van artikel 4, lid 5, van Richtlijn 2014/59/EU (zoals gericht aan de Bank als bevoegde autoriteit).

Deze Richtsnoeren kunnen hier geconsulteerd worden:

<http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1232502/EBA-GL-2015-16+GLs+on+simplified+obligations-NL.pdf/b46c252b-dbe8-4d3c-9bea-bde57dbb4e1c>.

b. Afwikkelingsplannen

De Nationale Bank kan onder de voorwaarden zoals bepaald in artikel 229, § 4 van de Bankwet afwijken van de verplichtingen inzake de inhoud van een afwikkelingsplan, de frequentie van actualisering van het plan of de informatieverstrekking door de instelling. De voorwaarden waaronder dergelijke vereenvoudigde verplichtingen toepassing kunnen vinden, zijn verder uitgewerkt in de Richtsnoeren aangaande vereenvoudigde verplichtingen voor bepaalde instellingen overeenkomstig artikel 4, lid 5, van Richtlijn 2014/59/EU (zoals gericht aan de Bank als afwikkelingsautoriteit).

Deze richtsnoeren kunnen hier geconsulteerd worden:

<http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1232502/EBA-GL-2015-16+GLs+on+simplified+obligations-NL.pdf/b46c252b-dbe8-4d3c-9bea-bde57dbb4e1c>.

Een deel van de werkzaamheden bij het opstellen van een afwikkelingsplan door de afwikkelingsautoriteit bestaat erin om na te gaan in hoeverre een instelling afwikkelaar is in overeenstemming met artikel 230 van de Bankwet. Indien uit het onderzoek blijkt dat een instelling niet afwikkelaar wordt geacht, beschikt de Bank over verschillende mogelijkheden om de belemmeringen voor afwikkelaar aan te pakken. Onverminderd onder meer het bepaalde bij Koninklijk Besluit van 5 maart 2017 tot uitvoering van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beurs-vennootschappen, wat de opmaak van afwikkelingsplannen en groepsafwikkelingsplannen en de beoordeling van de afwikkelaar betreft, baseert de Bank zich op de Richtsnoeren over de specificatie van maatregelen voor het aanpakken of wegnemen van belemmeringen voor de afwikkelaar en de omstandigheden waarin elk van de maatregelen kan worden toegepast overeenkomstig Richtlijn 2014/59/EU.

Deze richtsnoeren dienen samengelezen te worden met de Technische Reguleringsnormen aangaande afwikkelingsplanning en beoordeling van afwikkelaar¹.

De Richtsnoeren kunnen hier geconsulteerd worden:

http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1110533/EBA-GL-2014-11+GL+on+Powers+to+address+resolvability_NL.pdf/867d3e85-a355-41b5-936a-63a2159e92d0

¹ Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1075 van de Commissie van 23 maart 2016 houdende aanvulling van Richtlijn 2014/59/EU van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot technische reguleringsnormen ter specificatie van de inhoud van herstelplannen, afwikkelingsplannen en groepsafwikkelingsplannen, de minimumcriteria die de bevoegde autoriteiten moeten beoordelen met betrekking tot herstelplannen en groepsherstelplannen, de voorwaarden voor financiële steun binnen de groep, de voorwaarden voor onafhankelijke taxateurs, de contractuele erkenning van afschrijvings- en omzettingsbevoegdheden, de procedures en de inhoud van de kennisgevingsvereisten en van de kennisgeving van opschorting en de operationele werking van de afwikkelingscolleges, *Pb. L.* 8 juli 2016, afl. 184, 1.

III. Vroegtijdige interventie

a. Richtsnoeren inzake triggers voor het gebruik van vroegtijdige-interventiemaatregelen overeenkomstig artikel 27, lid 4, van Richtlijn 2014/59/EU

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als bevoegde autoriteit.

Art. 27 van Richtlijn 2014/59EU, omgezet in art. 234 van de Bankwet, voorziet in een reeks vroegtijdige-interventiemaatregelen die de toezichthouder kan nemen indien een kredietinstelling haar reglementaire verplichtingen overtreedt of waarschijnlijk in de nabije toekomst zal overtreden.

Deze Richtsnoeren specificeren de triggers die de Bank zal gebruiken in de beoordeling of een vroegtijdige-interventiemaatregel aan de orde is. De SREP-scores spelen een belangrijke rol in deze beoordeling.

Deze Richtsnoeren kunnen hier geconsulteerd worden:

http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1151520/EBA-GL-2015-03_NL+GL+on+early+intervention+measures.pdf/b0ba26de-3541-49bd-843d-7174a12dd04c.

b. Richtsnoeren ter specificatie van de voorwaarden voor de financiële steun binnen de groep uit hoofde van artikel 23 van Richtlijn 2014/59/EU

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als bevoegde autoriteit en aan de instellingen.

Zij geven verdere uitwerking aan artikelen 438/1 e.v. van de Bankwet.

Zij verduidelijken de voorwaarden waaronder een groepsentiteit financiële steun kan verlenen aan een andere groepsentiteit wanneer deze aan de voorwaarden voldoet voor vroegtijdige interventie door de toezichthouder.

Deze Richtsnoeren kunnen hier geconsulteerd worden:

http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1137032/EBA-GL-2015-17+GLs+on+financial+support_NL.pdf.

Zij dienen samen gelezen te worden met de artikelen van Hoofdstuk III van Gedelegeerde Verordening 2016/1075, waarin een reeks andere voorwaarden vastgelegd is voor het verlenen van voormelde financiële steun.

IV. Afwikkeling

a. Richtsnoeren voor instellingen en afwikkelingsautoriteiten betreffende het verbeteren van de afwikkelbaarheid overeenkomstig artikel 15 en 16 BRRD (richtsnoeren inzake afwikkelbaarheid)

Deze Richtsnoeren zijn gericht tot de Bank als afwikkelingsautoriteit alsook aan de instellingen.

De Richtsnoeren beogen de bestaande internationale normen inzake afwikkelbaarheid ten uitvoer te leggen en de balans op te maken van de beste praktijken die tot dusver door de afwikkelingsautoriteiten van de EU op het gebied van afwikkelbaarheid zijn ontwikkeld. In deze richtsnoeren worden met name vereisten uiteengezet om de afwikkelbaarheid te verbeteren op het gebied van operationele continuïteit in afwikkeling, toegang tot FMI's, financiering en liquiditeit in afwikkeling, uitvoering van de inbreng van de particuliere sector (bail-in), bedrijfsreorganisatie en communicatie.

Deze Richtsnoeren kunnen hier geconsulteerd worden:

[GL on improving resolvability for institutions and resolution authorities_NL.pdf \(europa.eu\)](#)

b. Richtsnoeren inzake de uitlegging van de verschillende omstandigheden waaronder een instelling beschouwd wordt als een instelling die faalt of waarschijnlijk gaat falen, overeenkomstig artikel 32, lid 6 van Richtlijn 2014/59/EU

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als bevoegde autoriteit en als afwikkelingsautoriteit.

Art. 244, § 1 Bankwet bepaalt dat de afwikkelingsautoriteit afwikkelingsinstrumenten toepast op een kredietinstelling, wanneer een aantal voorwaarden vervuld zijn. Zo moet, krachtens art. 244, § 1, 1°, zijn vastgesteld dat de kredietinstelling “in gebreke blijft”, dan wel of zo’n in gebreke blijven “nakend” is.

Deze Richtsnoeren geven verdere indicaties bij het begrip “(nakend) in gebreke blijven”.

Zij kunnen hier geconsulteerd worden:

http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1156219/EBA-GL-2015-07_NL_GL+on+failing+or+likely+to+fail.pdf/e3385814-133f-471d-b60f-3f35403cb23a.

c. Richtsnoeren voor de soorten tests, doorlichtingen of exercities die kunnen leiden tot steunmaatregelen uit hoofde van artikel 32, lid 4, onder d), punt iii) van de richtlijn Herstel en afwikkeling van Banken

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als bevoegde autoriteit.

Art. 244, § 2, 4° Bankwet bepaalt dat een kredietinstelling geacht wordt in gebreke te blijven of wordt geacht dit nakend te zijn indien er uitzonderlijke overheidssteun aan de kredietinstelling nodig is. Op grond van art. 244, § 4 Bankwet maakt het Koninklijk Besluit van 5 maart 2017 tot uitvoering van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beursvennootschappen, wat de uitzonderlijke overheidssteun en de afwikkelingsinstrumenten betreft onder strikte voorwaarden een uitzondering voor uitzonderlijke overheidssteun die verstrekt is teneinde een ernstige verstoring in de economie van een lidstaat te vermijden of te verhelpen en de financiële stabiliteit te vrijwaren. Indien de steunmaatregel een injectie met eigen vermogen betreft of een aankoop van kapitaalinstrumenten tegen prijzen en onder voorwaarden die de instelling geen voordeel verschaffen, kan zo’n steunmaatregel enkel worden verschaft zonder dat de instelling geacht wordt te falen of waarschijnlijk te zullen falen indien zij noodzakelijk is om kapitaaltekorten aan te zuiveren die bij de door de Europese Centrale Bank, de EBA of nationale autoriteiten verrichte nationale of Unie- of GTM-brede stresstests, doorlichtingen van de kwaliteit van activa of andere exercities zijn vastgesteld.

Deze Richtsnoeren geven verdere duiding over de soorten tests, doorlichtingen of exercities die voor de toepassing van deze bepaling in aanmerking komen.

Zij kunnen hier geconsulteerd worden:

http://www.eba.europa.eu/documents/10180/986331/EBA_2014_NL.pdf/40a8a7c1-7d6a-49d9-abf8-ca63cbd62367

d. Richtsnoeren inzake de feitelijke omstandigheden die een wezenlijke bedreiging vormen voor de financiële stabiliteit en inzake de elementen die verband houden met de doeltreffendheid van het instrument van verkoop van de onderneming, overeenkomstig artikel 39, lid 4, van Richtlijn 2014/59/EU

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als afwikkelingsautoriteit.

Bij toepassing van het instrument van verkoop van onderneming dient de afwikkelingsautoriteit er op toe te zien dat de verkoopprocedure voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 257, § 1 van de Bankwet. De afwikkelingsautoriteit kan echter – in de gevallen voorzien in paragraaf 2 van datzelfde artikel – afwijken van deze voorwaarden voor zover de Bank besluit dat de naleving ervan één of meer afwikkelingsdoelstellingen in het gedrang zou brengen.

De Richtsnoeren specificeren de feitelijke omstandigheden die een wezenlijke bedreiging voor de financiële stabiliteit vormen of deze bedreiging verergeren als gevolg van het falen of waarschijnlijk falen van een instelling in afwikkeling als bedoeld in artikel 39, lid 3, onder a) van Richtlijn 2014/59/EU en de elementen waarbij naleving van de vereisten om de instelling te verkopen als gespecificeerd in artikel 39, lid 1, van Richtlijn 2014/59/EU, waarschijnlijk de doeltreffendheid ondermijnen waarmee het instrument van verkoop van de onderneming die bedreiging aanpakt of de in artikel 31, lid 2, onder b) van Richtlijn 2014/59/EU gespecificeerde afwikkelingsdoelstelling verwezenlijkt.

Zij kunnen hier geconsulteerd worden:

http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1156647/EBA-GL-2015-04_NL_GL+sale+of+business+tool.pdf/adf95990-61c0-40bf-8069-724e12bfd590

e. Richtsnoeren inzake de minimumlijst van diensten of faciliteiten die nodig zijn om een ontvanger in staat te stellen een aan hem overgedragen bedrijfsactiviteit effectief uit te oefenen, overeenkomstig artikel 65, lid 5, van Richtlijn 2014/59/EU

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als afwikkelingsautoriteit.

Wanneer afwikkelingsautoriteiten in het kader van een afwikkelingsprocedure bepaalde bedrijfsactiviteiten overdragen aan een derde, kunnen zij - in overeenstemming met artikel 279 van de Bankwet - van de instelling in afwikkeling of groepsentiteiten daarvan eisen om alle diensten en operationele faciliteiten te verschaffen die nodig zijn om een ontvanger in staat te stellen de overgedragen bedrijfsactiviteit effectief uit te oefenen. Deze Richtsnoeren geven duiding van de elementen die de Bank in dat kader dient te beoordelen.

Zij kunnen hier geconsulteerd worden:

http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1155932/EBA-GL-2015-06_NL_GL+minimum+list+of+services.pdf/527daa25-5a74-4531-98a7-d0ca54fa3dfc

f. Richtsnoeren voor het bepalen wanneer de liquidatie van de activa of passiva volgens een normale insolventieprocedure nadelige gevolgen voor een of meer financiële markten zou kunnen hebben, overeenkomstig artikel 42, lid 14, van Richtlijn 2014/59/EU

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als afwikkelingsautoriteit.

De Bank als afwikkelingsautoriteit mag het instrument van afsplitsing van activa slechts onder de voorwaarden bepaald in artikel 265, § 1 van de Bankwet uitoefenen. Een van deze voorwaarden betreft het feit wanneer de situatie van de specifieke markt voor de betrokken activa van dien aard is dat de liquidatie ervan volgens een normale insolventieprocedure nadelige gevolgen zou kunnen hebben voor één of meer financiële markten.

Deze Richtsnoeren geven nadere duiding aan de Bank bij de beoordeling van hogergenoemde voorwaarde.

Zij kunnen hier geconsulteerd worden:

http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1156565/EBA-GL-2015-05_NL_GL+on+asset+separation+tool.pdf/7eaf7672-ff13-4457-b6b1-e71b70ae6bb4

g. Richtsnoeren betreffende de koers voor de omzetting van vreemd vermogen in eigen vermogen bij een bail-in

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als afwikkelingsautoriteit.

Deze Richtsnoeren, opgesteld krachtens artikel 50, lid 4 van Richtlijn 2014/59/EU betreffen het bepalen van koersen voor de omzetting van vreemd vermogen in eigen vermogen bij een bail-in. Ze geven duiding aan de afwikkelingsautoriteiten wanneer ze crediteuren moeten vergoeden bij de toepassing van het instrument van bail-in op een instelling, of op vorderingen of schuldinstrumenten die zijn overgedragen aan een overbruggingsinstelling of met toepassing van het instrument van verkoop van de onderneming of van het instrument van afsplitsing van activa en daarbij gebruik maken van de mogelijkheid om uiteenlopende omzettingskoersen vast te stellen.

Bovendien zijn ze ook van belang bij de omzetting van relevante kapitaalinstrumenten op het moment van niet-levensvatbaarheid, omdat krachtens artikel 60, lid 3 onder d) van Richtlijn 2014/59/EU, de naleving van artikel 50 van Richtlijn 2014/59/EU, met inbegrip van de EBA-richtsnoeren, een voorwaarde is om relevante kapitaalinstrumenten om te zetten.

Zij kunnen hier geconsulteerd worden:

https://www.eba.europa.eu/documents/10180/1903962/Guidelines+on+the+rate+of+conversion+%28EBA-GL-2017-03%29_NL.pdf/32bf9d35-579e-4143-ae46-e0d6d8303c91

h. Richtsnoeren betreffende de behandeling van aandeelhouders in het kader van bail-in of de afschrijving of omzetting van kapitaalinstrumenten

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als afwikkelingsautoriteit.

De Richtsnoeren geven duiding aan afwikkelingsautoriteiten die het instrument van bail-in of de bevoegdheid om relevante kapitaalinstrumenten af te schrijven of om te zetten willen toepassen op het moment van niet-levensvatbaarheid van een instelling en meer bepaald over de omstandigheden waarin het gepast is om aandelen of andere eigendomsinstrumenten in te trekken, over te dragen of sterk te verwateren.

Zij kunnen hier geconsulteerd worden:

https://www.eba.europa.eu/documents/10180/1904221/Guidelines+on+the+treatment+of+shareholders+in+bail-in+%28EBA-GL-2017-04%29_NL.pdf/3e2b9ae3-43f7-4d37-91f1-ac003e044a78

i. Richtsnoeren inzake het onderlinge verband tussen de volgorde van afschrijving en omzetting volgens BRRD en CRR/CRD

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als afwikkelingsautoriteit.

Deze Richtsnoeren geven duiding aan afwikkelingsautoriteiten die het instrument van bail-in of de bevoegdheid tot afschrijving of omzetting van kapitaalinstrumenten op het moment van niet-levensvatbaarheid toepassen op een instelling. Er wordt overeenkomstig artikel 48, lid 6, van Richtlijn 2014/59/EU een nadere uitwerking gegeven aan het onderlinge verband tussen enerzijds Verordening (EU) nr. 575/2013 en Richtlijn 2013/36/EU en anderzijds Richtlijn 2014/59/EU als het gaat om de volgorde van afschrijving en omzetting. In de richtsnoeren wordt dit onderlinge verband verduidelijkt met het oog op de toepassing van artikel 48 van Richtlijn 2014/59/EU, dat betrekking heeft op de volgorde van afschrijving en omzetting wanneer het instrument van bail-in wordt toegepast. Zij zijn ook relevant voor artikel 60 van Richtlijn 2014/59/EU wat betreft de volgorde van afschrijving en omzetting van kapitaalinstrumenten op het moment van niet-levensvatbaarheid.

Zij kunnen hier geconsulteerd worden:

https://www.eba.europa.eu/documents/10180/1903744/Guidelines+on+interrelationship+BRRD_CRR+%28EBA-GL-2017-02%29_NL.pdf/af4f9db7-b60e-438a-b885-eb1652bda390

j. Richtsnoeren inzake de minimumcriteria waaraan een bedrijfssaneringsplan moet voldoen

Deze Richtsnoeren zijn gericht aan de Bank als bevoegde autoriteit en als afwikkelingsautoriteit.

Instellingen waarop het instrument van bail-in werd toegepast dienen binnen een maand na de toepassing van dergelijk afwikkelingsinstrument een bedrijfssaneringsplan op te stellen en dit ter goedkeuring voorleggen aan de Bank in haar hoedanigheid van afwikkelingsautoriteit.

Deze Richtsnoeren specificeren de minimumcriteria waaraan een bedrijfssaneringsplan moet voldoen om te worden goedgekeurd door de afwikkelingsautoriteit overeenkomstig artikel 52, lid 7, van Richtlijn 2014/59/EU, zoals omgezet via artikel 267/11 van de Bankwet.

Zij kunnen hier geconsulteerd worden:

http://www.eba.europa.eu/documents/10180/1468967/EBA-GL-2015-21+GLs+on+Business+Reorganisation+Plans_NL.pdf/e97f7473-bd11-4229-a6ff-ba59a0cd10bf

V. Afsluitende bepalingen

Een kopie van deze circulaire wordt naar de commissaris(sen), erkend revisor(en) van uw instelling verstuurd.

Hoogachtend



Pierre Wunsch
Gouverneur
Voorzitter van het afwikkelingscollege